

**NILAI-NILAI KEARIFAN LOKAL DI KABUPATEN SLEMAN
UNTUK PENGEMBANGAN PRINSIP-PRINSIP UMUM TATA
KELOLA PEMERINTAHAN YANG BAIK
SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan**



Disusun Oleh :

Ufita Arsono

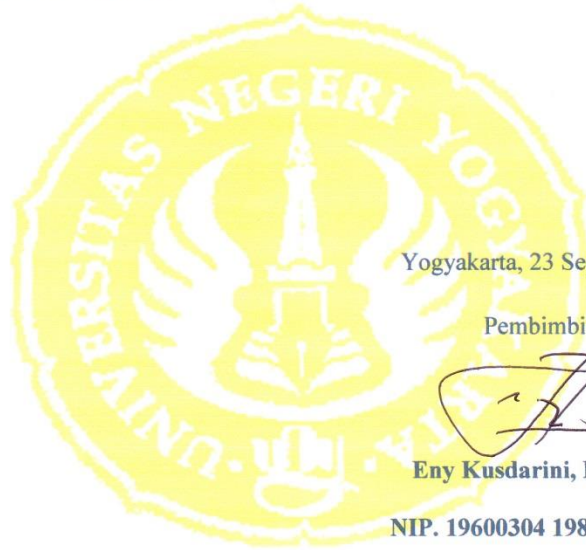
10401244018

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN
JURUSAN PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA**

2014

PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul “Nilai-nilai Kearifan Lokal di Kabupaten Sleman untuk Pengembangan Prinsip-prinsip Umum Tata Kelola Pemerintahan yang Baik” yang disusun oleh Ufita Arsono, NIM : 10401244018 ini telah di setujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 23 September 2014

Pembimbing,

Eny Kusdarini, M.Hum

NIP. 19600304 198601 2 001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul:
**NILAI-NILAI KEARIFAN LOKAL DI KABUPATEN SLEMAN UNTUK
PENGEMBANGAN PRINSIP-PRINSIP UMUM TATA KELOLA
PEMERINTAHAN YANG BAIK**

Oleh :

Ufita Arsono
NIM. 10401244018

Telah dipertahankan di Depan Dewan Penguji Tugas Akhir Skripsi Fakultas Ilmu
Sosial Universitas Negeri Yogyakarta pada Tanggal 02 Oktober 2014 dan dinyatakan
Telah Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan

Susunan Dewan Penguji

Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Dr. M. Murdiono, M.Pd	Ketua Penguji		07-10-2014
Chandra Dewi P, S.H, LL.M	Sekretaris		06-10-2014
Dr. Suharno, M.Si.	Penguji Utama		06-10-2014
Eny Kusdarini, M.Hum.	Penguji Pendamping		07-10-2014

Yogyakarta, 07 Oktober 2014

Fakultas Ilmu Sosial
Dekan,



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag.
NIP. 19620321 198903 1 001

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ufita Arsono
NIM : 10401244018
Prodi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum
Fakultas : Ilmu Sosial
Judul : Nilai-nilai Kearifan Lokal di Kabupaten Sleman untuk Pengembangan
Prinsip-prinsip Umum Tata Kelola Pemerintahan yang Baik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar hasil karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain atau telah dipergunakan dan diterima sebagai persyaratan dalam penyelesaian studi pada universitas lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Yogyakarta, 23 September 2014

Yang menyatakan,



Ufita Arsono

NIM 10401244018

MOTO

Jika Allah menolong kamu, maka tak adalah orang yang dapat mengalahkan kamu; jika Allah membiarkan kamu (tidak memberi pertolongan), maka siapakah gerangan yang dapat menolong kamu (selain) dari Allah sesudah itu? Karena itu hendaklah kepada Allah saja orang-orang mukmin bertawakkal.

(Terjemahan Al-Qur'an, Ali Imran Ayat 160)

Sesungguhnya Allah suka kepada hamba yang berkarya dan terampil (professional atau ahli). Barangsiapa bersusah-payah mencari nafkah untuk keluarganya maka dia serupa dengan seorang mujahid di jalan Allah Azza Wajalla.

(HR. Ahmad)

Orang bilang ada kekuatan-kekuatan dahsyat yang tak terduga yang bisa timbul pada samudera, pada gunung berapi dan pada pribadi yang tahu benar akan tujuan hidupnya.

(Pramoedya Ananta Toer)

Hiduplah dengan hati yang bahagia, penuh cinta tapi sederhana, dan mampu berpikir cerdas setiap harinya.

(Penulis)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur atas segala petunjuk dan rahmat yang telah Allah SWT berikan, bingkisan kecil dan sederhana ini kupersembahkan untuk:

- Kedua orang tua saya tersayang Bapak Untung Suwarsono dan Ibu Riyanti, terimakasih atas segala doa, kasih sayangmu, semangat yang tak henti-hentinya mengalir, serta setiap keringat yang telah kau curahkan kepadaku yang mungkin takkan bisa aku membalasnya. Adik kandungku, Atika Arsono terimakasih telah menjadi bintang yang lebih terang daripada aku, kehadiranmu memberiku motivasi untuk menjadi kakak terbaik diseluruh dunia.

**NILAI-NILAI KEARIFAN LOKAL DI KABUPATEN SLEMAN UNTUK
PENGEMBANGAN PRINSIP-PRINSIP UMUM TATA KELOLA PEMERINTAHAN
YANG BAIK**

Oleh:

Ufita Arsono

10401244018

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: 1) nilai-nilai kearifan lokal yang telah dilaksanakan di Pemerintah Kabupaten Sleman, 2) nilai-nilai kearifan lokal di Kabupaten Sleman yang bisa diangkat dalam pengembangan prinsip-prinsip umum pengelolaan pemerintahan yang baik, 3) faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi nilai-nilai kearifan lokal di dalam produk-produk hukum daerah di Daerah Istimewa Yogyakarta utamanya yang berlaku di Kabupaten Sleman.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Penentuan subjek penelitian menggunakan teknik *purposive* ditentukan 6 subjek yaitu Kepala Seksi Sejarah, Nilai dan Tradisi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Sleman, Kepala Biro Hukum Setda Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, Kepala Bagian Tata Pemerintahan Setda Kabupaten Sleman, Staff Bagian Hukum Setda Kabupaten Sleman, Kepala Desa Tirtoadi, dan Kepala Dukuh Sanggrahan. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Analisis data menggunakan teknik analisis induktif, dengan menggunakan teknik analisis data melalui tahapan reduksi data, kategorisasi data, display data, pengambilan kesimpulan atau verifikasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: *pertama*, nilai-nilai kearifan lokal yang telah dilaksanakan di Kabupaten Sleman telah dituangkan dalam slogan Sleman Sembada. *Kedua*, nilai-nilai kearifan lokal di Kabupaten Sleman tidak terlepas dari arus nilai-nilai kearifan lokal yang berasal dari Keraton Yogyakarta akan tetapi ketiga nilai ini belum dimasukkan dalam produk hukum Kabupaten Sleman. Nilai-nilai itu yakni; 1) Hamemayu Hayuning Bawana, (2) Sawiji Greget Sengguh Ora Mingkuh, 3) Semangat Golong Gilig. *Ketiga*, faktor pendorong implementasi nilai-nilai kearifan lokal dalam produk-produk hukum di Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta utamanya yang berlaku di Kabupaten Sleman yakni nilai-nilai kearifan lokal sesuai dengan karakter dan sifat masyarakat di Kabupaten Sleman. Sedangkan faktor penghambatnya yakni pertama, masih terdapat pejabat pemerintahan baik di Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta maupun Pemerintah Kabupaten Sleman yang belum menerapkan budaya pemerintahan, yang kedua penuangan nilai-nilai kearifan lokal masih tersirat dalam setiap pasal di produk-produk hukum.

Kata kunci : *nilai-nilai kearifan lokal, prinsip-prinsip umum tata kelola pemerintahan yang baik*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur senantiasa penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi dengan judul **“Nilai-nilai Kearifan Lokal Di Kabupaten Sleman untuk Pengembangan Prinsip-prinsip Umum Tata Kelola Pemerintahan yang Baik”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar S1 Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak, tidak akan mungkin penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan lancar. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag, selaku Dekan FIS UNY atas izinnya yang diberikan untuk melakukan penelitian di Kabupaten Sleman.
2. Cholisin, M.Si, selaku Wakil Dekan I FIS UNY atas izinnya yang diberikan untuk melakukan penelitian di Kabupaten Sleman.

3. Dr. Samsuri, M.Ag selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, serta pembimbing akademik yang telah memberikan nasihat dan dorongan untuk terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibu Eny Kusdarini, M. Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing, memberikan nasehat, arahan, serta masukan yang membangun dalam penyelesaian tugas akhir ini.
5. Bapak Dr. Suharno M.Si selaku narasumber yang bersedia memberikan masukan, dan arahan dalam tugas akhir ini.
6. Seluruh dosen dan karyawan Program Studi Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum FIS UNY yang telah banyak membantu selama kuliah dan penelitian berlangsung.
7. Seluruh pejabat pemerintahan di Kabupaten Sleman yang memberi pengarahan dalam di lapangan, dan telah memberikan waktu untuk melakukan penelitian tentang nilai-nilai kearifan lokal.
8. Arief Priyo Setyanto, yang terimakasih selama ini telah memberikan doa, canda, semangat, dan motivasi.
9. Sahabat-sahabatku, Aluh Yefta, Rahmawati, Devi Susanti, Wati, Yosep, Tomi, Fachruriza, Abdurrahman Kodil, yang telah memberikan motivasi dengan setulus hati, pemikiran, dan waktu.
10. Teman-teman PKnH Angkatan 2010, yang telah memberikan doa, motivasi dan semangat yang tak henti-hentinya.

11. Semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak demi kesempurnaan tugas-tugas penulis selanjutnya. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan dunia pendidikan pada umumnya.

Yogyakarta, 24 September 2014

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah	15
C. Batasan Masalah	15
D. Rumusan Masalah	16
E. Tujuan Penelitian	17
F. Manfaat Penelitian	17
G. Batasan Pengertian	19

BAB II KAJIAN PUSTAKA

A. Tinjauan tentang Kearifan Lokal.....	22
a. Pengertian Kearifan Lokal.....	22

b. Kearifan Lokal dalam Pelaksanaan Pemerintahan.....	28
B. Tinjauan tentang Prinsip-prinsip Tata Kelola Pemerintahan yang Baik	35
a. Arti Penting Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik.....	42
b. Perincian Asas-asas Umum Pemerintahan Yang Baik dalam Penyelenggaraan Pemerintahan.....	45
C. Bentuk bentuk Hukum Administrasi Negara.....	48
a. Keputusan/Ketetapan	48
b. Peraturan	51
c. Perundang-undangan Semu/Peraturan Kebijaksanaan.....	52
d. Rencana/Het Plan.....	54
D. Bentuk-bentuk Hukum Administrasi Negara pada Pemerintahan Daerah	56
a. Peraturan Daerah.....	56
b. Peraturan Gubernur.....	62
c. Peraturan Bupati/Walikota.....	65
d. Peraturan Kebijaksanaan Daerah.....	67
e. Keputusan Gubernur dan Keputusan Bupati	68

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	71
B. Tempat dan waktu penelitian.....	72
C. Penentuan Subjek Penelitian	72
D. Teknik Pengumpulan Data	74

1. Wawancara.....	74
2. Dokumentasi.....	75
E. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	76
F. Teknik Analisis Data.....	76
1. Reduksi Data.....	76
2. Kategorisasi Data.....	77
3. Display Data.....	78
4. Pengambilan Kesimpulan.....	79

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman

1. Letak Wilayah Kabupaten Sleman.....	80
2. Sejarah Pembentukan Kabupaten Sleman.....	80

B. Deskripsi Hasil Penelitian dan Pembahasan

1. Nilai-nilai Kearifan Lokal yang telah Dilaksanakan di Pemerintah Kabupaten Sleman.....	87
2. Nilai-nilai Kearifan Lokal di Kabupaten Sleman yang Dapat Diangkat dalam Pengembangan Prinsip-prinsip Umum Pengelolaan Pemerintahan	102
3. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat dalam Implementasi Nilai-Nilai Kearifan Lokal dalam Produk-produk Hukum di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	117

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	140
B. Saran.....	141

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran. 1 Pedoman Wawancara	147
Lampiran. 2 Transkrip Wawancara	154
Lampiran. 3 Dokumentasi	175